

**Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных  
систем регионов РФ  
(муниципальные закупки)**

**Показатель 1**

**Оценка организационной структуры муниципальных  
закупок региона**

Показатель «Оценка организационной структуры муниципальных закупок региона» определяет уровень управления закупками субъекта Российской Федерации (далее – субъект, регион) на муниципальном уровне.

При оценке показателя учитывается, в том числе, степень централизации закупок и реализуемые подходы к планированию закупочной деятельности.

В целях настоящей методики под муниципальными закупками понимаются закупки для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений в соответствии с 44-ФЗ.

В рейтинге принимают участие муниципальные образования: городские округа и муниципальные районы.

## Критерии показателя

Для оценки по показателю «Оценка организационной структуры муниципальных закупок региона» используются критерии:

1. Централизация закупок и наличие уполномоченного органа (УО), уполномоченного учреждения (УУ) (S1м);
2. Доля закупок, проведенных через УО, УУ от общего числа закупок муниципальных образований региона (по количеству (S2.1м) и по сумме (S2.2м));
3. Наличие механизма определения потребностей в закупках заказчиков муниципальных образований региона, предшествующего формированию и утверждению бюджета (S3м);
4. Соотношение количества всех сотрудников в муниципальных образованиях региона, занятых в сфере осуществления закупок (планирование закупок, определение поставщика, функции контроля) к общему количеству объявленных закупок (S5м).

Виды критериев:

$S_{nm}$  – критерий n, где n- номер критерия

$S_{nm}$  суб - значение  $S_{nm}$  - критерия субъекта

## Порядок расчета и ранжирования показателя и входящих в него критериев

### I. Расчет показателя в целом по муниципальным закупкам региона

1. Централизация закупок на муниципальном/региональном уровне, наличие уполномоченного органа (УО), уполномоченного учреждения (УУ) - **S1м суб**

$$S1м суб = 100 * R1 / R; \text{ где}$$

R1 – количество муниципальных образований региона (городских округов, муниципальных районов), закупки в которых централизованы на муниципальном или региональном уровне;

R - общее количество муниципальных образований региона (городских округов, муниципальных районов).

2. Доля закупок, проведенных через УО, УУ от общего числа муниципальных закупок региона (по количеству и по сумме)

$$S2м суб = 0,5 * ( S2.1м суб + S2.2м суб )$$

Значение по критерию оценивается как сумма значений по двум равнозначным подкритериям (значимость каждого составляет 50%).

Подкритерий **S2.1м суб** зависит от количества закупок

Подкритерий **S2.2м суб** зависит от суммы (цены) закупок

$$S2.1м суб = 100 * Cs2м суб / Cz6м суб, \text{ где:}$$

Cs2м суб - количество муниципальных закупок субъекта, проведенных конкурентными способами определения поставщиков и осуществленных через УО/УУ;

Cz6м суб - количество муниципальных закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщиков.

$$S2.2м суб = 100 * Cs3м суб / Cz5м суб, \text{ где:}$$

Cs3м суб - сумма НМЦК всех муниципальных закупок субъекта через УО/УУ;

Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ  
Cz5м суб - сумма НМЦК всех муниципальных закупок субъекта.

*Примечание: Представляется оптимальной такая система организационной структуры, при которой подавляющее количество закупок осуществляется централизованно. Это обусловлено, в том числе тем, что создаются условия для единообразной правоприменительной практики в рамках муниципальных образований субъекта, что способствует более активному участию в осуществлении закупок хозяйствующих субъектов.*

*Также более высокая доля централизации закупок способствует повышению качества осуществления закупок на основании того факта, что снижается риск осуществления закупок должностными лицами заказчиков, не имеющих должного уровня профессиональной подготовки.*

3. Наличие механизма определения потребностей в закупках муниципальных заказчиков региона, предшествующего формированию и утверждению бюджета

$S3м\ суб = 100 * R3/R$ , где:

R3 – количество муниципальных образований региона (городских округов, муниципальных районов), имеющих механизм сбора, формирования и определения потребностей в закупках заказчиков муниципальных образований региона, предшествующего формированию и утверждению бюджета.

R - общее количество муниципальных образований региона (городских округов, муниципальных районов).

*Примечание: Под «механизмом» понимается система сбора и формирования, а также проверки обоснованности потребностей муниципальных заказчиков субъекта до формирования проекта расходной части бюджета. Предполагается, что заложенные в 44-ФЗ механизмы планирования не являются максимально необходимыми для наиболее эффективного использования бюджетных средств, а только минимально необходимыми.*

*В целях наиболее эффективного использования средств, исключения приобретения менее востребованной продукции и более эффективного перераспределения средств бюджетов может быть создана система, в рамках которой еще до формирования проектов бюджетов осуществляется аудит обоснованности и согласование потребностей заказчиков.*

4. Соотношение количества всех сотрудников в муниципальных образованиях региона, занятых в сфере осуществления закупок (планирование закупок, определение поставщика, функции контроля) к общему количеству объявленных закупок

Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ  
 $S5м\ суб = Cs6м\ суб / Cs7м\ суб$ , где:

$Cs6м\ суб$  - количество всех сотрудников в городских округах и муниципальных районах региона, занятых в сфере осуществления муниципальных закупок (планирование закупок, определение поставщика, функции контроля);

$Cs7м\ суб$  - общее количество объявленных конкурентных закупок, и закупок осуществляемых неконкурентными способами, в том числе без размещения извещения (у единственного поставщика), городских округов и муниципальных районов региона.

Внимание: оценка по данному критерию субъекта осуществляется путем соотнесения с аналогичными показателями других субъектов.

### Итоговый механизм оценки и ранжирование

Оценка осуществляется в два этапа.

На первом этапе проводится определение значений критериев данного показателя для всех участвующих в оценке регионов. По результатам расчетов определяется среднее значение относительного критерия:

$S5м\ сред$  – среднее значение критерия  $S5м$  среди оцениваемых регионов

$Sv5м\ суб =$

$S5м\ суб / S5м\ сред$	$Sv5м\ суб$
менее 0,5	30
от 0,5 до 0,7	50
от 0,7 до 1,3	100
от 1,3 до 2	50
более 2	30

*Примечание: значительные отклонения от среднего (как в большую, так и в меньшую сторону) нежелательны. В случае малого числа сотрудников они могут быть перегружены производственными задачами. В случае избыточного числа сотрудников неэффективно используются средства бюджета.*

На втором этапе, осуществляется итоговая оценка по показателю. В целях ранжирования каждому критерию установлена весовая значимость в итоговой оценке по показателю:

$S1м - 25\%$

$S2м - 25\%$

Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ  
S3м - 25%

Sv5м - 25%

Оценка осуществляется путем суммирования баллов с учетом весовой значимости каждого критерия

**S1м суб\*0.25 + S2м суб\*0.25 + S3м суб\*0.25 + Sv5м суб\*0.25**

и выстраивания рейтингового списка от субъекта с максимальным количеством баллов к субъекту с минимальным количеством баллов.

Приложение.  
Исходные данные

№п	Требуемые данные	Значение	Примечание
1	R1 - количество муниципальных образований региона (городских округов, муниципальных районов), закупки в которых централизованы на муниципальном или региональном уровне		При наличии централизации необходимы реквизиты правовых актов, определяющих статус УО/УУ. В случае, если указанные правовые акты отсутствуют в открытом доступе необходимо предоставить копии указанных правовых актов  шт.
2	R – количество муниципальных образований региона, имеющих статус городских округов и муниципальных районов		шт.
3	Cs2м суб - количество муниципальных закупок субъекта, проведенных конкурентными способами определения поставщика и осуществленных через УО/УУ		шт.
4	Cz6м суб - количество муниципальных закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщиков		шт.
5	Cs3м суб - сумма НМЦК всех муниципальных закупок субъекта через УО/УУ		тыс. руб.
6	Cz5м суб - сумма НМЦК всех муниципальных закупок субъекта		тыс. руб.
7	R3 - количество муниципальных образований региона (городских округов, муниципальных образований), имеющих механизм сбора, формирования и определения потребностей в закупках заказчиков муниципальных образований региона, предшествующего формированию и утверждению бюджета		При наличии механизма необходимы реквизиты соответствующих правовых актов

**Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ**

8	Сs6м суб - количество всех сотрудников в городских округах и муниципальных районах региона, занятых в сфере осуществления муниципальных закупок (планирование закупок, определение поставщика, функции контроля)		Учитываются только лица, наделенные соответствующими полномочиями согласно должностным инструкциям
9	Сs7м суб - общее количество объявленных конкурентных закупок, и закупок осуществляемых неконкурентными способами, в том числе без размещения извещения (у единственного поставщика), городских округов и муниципальных районов региона		шт.



## II. Расчет показателя для отдельного муниципального образования региона

1. Централизация закупок и наличие уполномоченного органа (УО), уполномоченного учреждения (УУ) - **S1ми суб**

Cs1ми суб - наличие централизации закупок на муниципальном или региональном уровне, УО/УУ в муниципальном образовании субъекта:

Cs1ми суб	S1ми суб
Есть УО/УУ	100
Нет УО/УУ	0

2. Доля закупок, проведенных через УО, УУ к общему числу закупок муниципального образования региона (по количеству и по сумме)

$$S2ми суб = 0,5 * ( S2.1ми суб + S2.2ми суб )$$

Значение по критерию оценивается как сумма значений по двум равнозначным подкритериям (значимость каждого составляет 50%).

Подкритерий **S2.1ми суб** зависит от количества закупок

Подкритерий **S2.2ми суб** зависит от суммы (цены) закупок

$$S2.1ми суб = 100 * Cs2ми суб / Cz6ми суб$$

где:

Cs2ми суб - количество закупок муниципального образования субъекта, проведенных конкурентными способами определения поставщиков и осуществленных через УО/УУ;

Cz6ми суб - количество закупок муниципального образования, проведенных конкурентными способами определения поставщиков.

$$S2.2ми суб = 100 * Cs3ми суб / Cz5ми суб$$

где:

Cs3<sub>ми суб</sub> - сумма НМЦК всех закупок муниципального образования субъекта через УО/УУ;

Cz5<sub>ми суб</sub> - сумма НМЦК всех закупок муниципального образования

*Примечание: Представляется оптимальной такая система организационной структуры, при которой подавляющее количество закупок осуществляется централизованно. Это обусловлено, в том числе тем, что создаются условия для единообразной правоприменительной практики в рамках субъекта, что способствует более активному участию в осуществлении закупок хозяйствующих субъектов.*

*Также более высокая доля централизации закупок способствует повышению качества осуществления закупок на основании того факта, что снижается риск осуществления закупок должностными лицами заказчиков не имеющих должного уровня профессиональной подготовки.*

3. Наличие механизма определения потребностей в закупках заказчиков муниципального образования региона, предшествующего формированию и утверждению бюджета

**S3<sub>ми суб</sub> = 100 \* Cs4<sub>ми суб</sub>**, где:

Cs4<sub>ми суб</sub> = 1, если существует механизм сбора, формирования и определения потребностей в закупках заказчиков муниципального образования региона, предшествующего формированию и утверждению бюджета;

Cs4<sub>ми суб</sub> = 0, если такого механизма нет.

*Примечание: Под «механизмом» понимается система сбора и формирования, а также проверки обоснованности потребностей заказчиков муниципальных образований до формирования проекта расходной части бюджета. Предполагается, что заложенные в 44-ФЗ механизмы планирования не являются максимально необходимыми для наиболее эффективного использования бюджетных средств, а только минимально необходимыми.*

*В целях наиболее эффективного использования средств, исключения приобретения менее востребованной продукции и более эффективного перераспределения средств бюджетов может быть создана система, в рамках которой еще до формирования проектов бюджетов осуществляется аудит обоснованности и согласование потребностей заказчиков.*

4. Соотношение количества всех сотрудников муниципального образования региона, занятых в сфере осуществления закупок (планирование закупок, определение поставщика, функции контроля) к общему количеству объявленных закупок

$$S5_{mi} \text{ суб} = C_{s6mi} \text{ суб} / C_{s7mi} \text{ суб}, \text{ где:}$$

$C_{s6mi} \text{ суб}$  - количество всех сотрудников муниципального образования региона, занятых в сфере осуществления закупок (планирование закупок, определение поставщика, функции контроля) муниципального образования

$C_{s7mi} \text{ суб}$  - общее количество объявленных конкурентных закупок, и закупок осуществляемых неконкурентными способами, в том числе без размещения извещения (у единственного поставщика), муниципального образования.

Внимание: оценка по данному критерию субъекта осуществляется путем соотнесения с аналогичными показателями других муниципальных образований региона.

### Итоговый механизм оценки и ранжирование

Оценка осуществляется в два этапа.

На первом этапе проводится определение значений критериев данного показателя для всех городских округов и муниципальных районов региона. По результатам расчетов определяется среднее значение относительного критерия:

$S5_{m} \text{ сред}$  – среднее значение критерия  $S5_{m}$  среди оцениваемых муниципальных образований региона  $Sv5_{mi} \text{ суб} =$

$S5_{mi} \text{ суб} / S5_{m} \text{ сред}$	$Sv5_{mi} \text{ суб}$
менее 0,5	30
от 0,5 до 0,7	50
от 0,7 до 1,3	100
от 1,3 до 2	50
более 2	30

*Примечание: значительные отклонения от среднего (как в большую, так и в меньшую сторону) нежелательны. В случае малого числа сотрудников они могут быть перегружены производственными задачами. В случае избыточного числа сотрудников неэффективно используются средства бюджета.*

На втором этапе, осуществляется итоговая оценка по показателю. В целях ранжирования каждому критерию установлена весовая значимость в итоговой оценке по показателю:

$S_{1м} - 25\%$

$S_{2м} - 25\%$

$S_{3м} - 25\%$

$S_{v5м} - 25\%$

Оценка осуществляется путем суммирования баллов с учетом весовой значимости каждого критерия

$$S_{1м\text{ суб}}*0.25 + S_{2м\text{ суб}}*0.25 + S_{3м\text{ суб}}*0.25 + S_{v5м\text{ суб}}*0.25$$

и выстраивания рейтингового списка от муниципального образования с максимальным количеством баллов к муниципальному образованию с минимальным количеством баллов.

Приложение.  
Исходные данные

№п	Требуемые данные	Значение	Примечание
1	Cs1mi суб - наличие централизации закупок, УО/УУ в i-том муниципальном образовании (горордском округе, муниципальном районе) субъекта на муниципальном или региональном уровне		1 – есть 0 – нет При значении «1» необходимы реквизиты правовых актов, определяющих статус УО/УУ. В случае, если указанные правовые акты отсутствуют в открытом доступе необходимо предоставить копии указанных правовых актов
2	Cs2mi суб - количество закупок i-го муниципального образования субъекта, проведенных конкурентными способами определения поставщиков и осуществленных через УО/УУ		шт.
3	Cz6mi суб - количество закупок муниципального образования, проведенных конкурентными способами определения поставщиков		шт.
4	Cs3mi суб - сумма НМЦК всех закупок муниципального образования субъекта через УО/УУ		тыс. руб.
5	Cz5mi суб - сумма НМЦК всех закупок муниципального образования субъекта		тыс. руб.
6	Cs4mi суб - наличие механизма определения потребностей в закупках заказчиков муниципального образования региона, предшествующего формированию и утверждению бюджета		1 - существует механизм 0 - отсутствует механизм При значении «1» необходимы реквизиты соответствующих правовых актов

**Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ**

7	Cs6m1 суб - количество всех сотрудников муниципального образования региона, занятых в сфере осуществления закупок (планирование закупок, определение поставщика, функции контроля) муниципального образования		Учитываются только лица, наделенные соответствующим и полномочиями согласно должностным инструкциям
8	Cs7m1 суб - общее количество объявленных конкурентных закупок муниципального образования, и закупок осуществляемых не конкурентными способами, в том числе без размещения извещения (у единственного поставщика)		шт.